

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Faunabeheereenheid Noord-Holland

Spaarne 17
2011CD Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon



1 | 7

Betreft: Wnb besluit; Wijziging van de opdracht ingevolge artikel 3.18 Wnb om de omvang van de populatie verwilderde exemplaren van de rosse stekelstaart (*Oxyura jamaicensis*) in de provincie Noord-Holland te beperken.

Verzenddatum

1 augustus 2022

Kenmerk

1053566/1879419

Geacht

Op 4 juli 2018 hebben wij aan u opdracht gegeven om de omvang van de populatie van de rosse stekelstaart (*Oxyura jamaicensis*) in de provincie Noord-Holland te beperken. Deze opdracht ziet op alle gronden gelegen binnen de provincie Noord-Holland en wordt gegeven aan eigenaren en gebruikers van die gronden. De opdracht is geldig tot en met 1 februari 2023. Om tot een efficiënte uitvoering van de opdracht te kunnen komen hebben wij besloten de bestaande opdracht uit te breiden met het gebruik van de middelen geluiddemper, lokmiddelen, vangkooi, en het gebruik van het geweer van een uur voor zonsopgang tot en met een uur na zonsondergang. Daarnaast breiden wij de opdracht uit met de toegang tot alle gronden gelegen binnen de provincie Noord-Holland (artikel 3.18, lid 2 Wnb). Voor een efficiënte uitvoering van de opdracht is het tevens noodzakelijk om de opdracht uit te kunnen voeren binnen Natura 2000-gebieden. Ten slotte verlengen wij de geldigheidsduur met 5 jaar, tot 1 februari 2028.

Uw kenmerk

Besluit

Wij besluiten de opdracht ex artikel 3.18, lid 1 juncto lid 4 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb), bij besluit van 4 juli 2018 (kenmerk: 1053566/1097101) gegeven aan de Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem, aan te vullen met het gebruik van de middelen geluiddemper, vangkooi en lokvogels, lokvoer (dat niet vergiftigd of verdovend is), akoestische lokmiddelen, en het gebruik van het geweer van een uur voor zonsopgang tot en met een uur na zonsondergang. Daarnaast besluiten wij de opdracht aan te vullen met de toestemming om ten behoeve van het uitvoeren van deze opdracht alle gronden binnen de provincie Noord-Holland te mogen betreden, en verlengen wij de geldigheidsduur van de opdracht met 5 jaar. Tevens motiveren wij middels deze aanvulling van de opdracht dat voor het gebruik van de opdracht binnen Natura 2000-gebieden geen vergunning nodig is van artikel 2.7 van de Wnb.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Hieronder motiveren wij ons besluit.

Redenen voor aanpassing van de opdracht

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Wij passen de nu geldende opdracht op een aantal punten aan zodat effectiever uitvoering kan worden gegeven aan de opdracht. Dit betreft het gebruik van een geluiddemper, het gebruik van een vangkooi, het gebruik van lokmiddelen, het gebruik van het geweer van een uur voor zonsopgang tot en met een uur na zonsondergang en de toestemming alle gronden binnen de provincie Noord-Holland te mogen betreden. Hoewel er sinds 4 juli 2018 een provinciebrede opdracht ligt om in heel Noord-Holland aanwezige rosse stekelstaarten te bestrijden, met als doel de populatie zoveel mogelijk te beperken, en bij voorkeur volledig te elimineren, blijkt uit o.a. uw jaarverslagen¹ dat er tot nog toe een zeer gering aantal rosse stekelstaarten is bestreden. Hierdoor kan de populatie toenemen. Ook blijkt uit de meest recente verspreidingsgegevens² dat de rosse stekelstaarten zich steeds meer verspreiden over de provincie. Beide ontwikkelingen achten wij ongewenst. De soort is immers op de Unielijst van invasieve exoten gezet en wordt derhalve beschouwd als een bedreiging voor de inheemse soorten van de Europese Unie. Voor soorten op deze lijst geldt voor alle lidstaten een inspanningsverplichting de populatie zoveel mogelijk te beperken. In ons omliggende landen, met name in Engeland en Frankrijk, zijn al grote inspanningen geleverd om de soort te elimineren.

De rosse stekelstaart houdt zich vaak op in minder toegankelijke gebieden en open water, waardoor de soort niet makkelijk te schieten is. Uit de opgedane ervaring van de afgelopen 4 jaar blijkt voldoende dat voor een effectievere uitvoering de opdracht enige aanpassingen behoeft. Door de opdracht uit te breiden met de middelen geluiddemper, vangkooi (geschikt voor het vangen van rosse stekelstaarten), en lokmiddelen kunnen de rosse stekelstaarten effectiever worden bestreden. Daarnaast is het ons zinvol gebleken de opdracht aan te vullen met de toestemming om ten behoeve van het uitvoeren van deze opdracht alle gronden binnen de provincie Noord-Holland te mogen betreden, voor zover het de gecoördineerde bestrijding van rosse stekelstaarten betreft. Met gecoördineerde bestrijding worden zowel de 5 bestaande ganzenteams in natuurgebieden (uitvoerders gecoördineerd ganzenbeheer) als eventueel ingehuurde professionele jagers bedoeld. Deze toestemming (betreden alle gronden) geldt dus niet voor alle grondgebruikers en/of jachthouders. Door de opdracht uit te breiden met de genoemde aanvullende middelen en toestemmingen zullen de rosse stekelstaarten effectiever kunnen worden bestreden wat de kans vergroot om het doel van de opdracht binnen afzienbare tijd te bereiken. Een effectieve bestrijding nu de populatie nog relatief klein is zal bovendien de kans op eventuele verstoring van kwetsbare gebieden beperken.

Geluiddemper

Op basis van artikel 3.13, vierde lid van het Besluit natuurbescherming (Bnb) is het verboden een geweer te voorzien van een geluiddemper. Op grond van artikel 3.26, lid 3 Wnb is het mogelijk om ontheffing te verlenen van artikel 3.13, lid 4 Bnb. Het is voldoende aannemelijk dat het gebruik van een geluiddemper de verstoring tijdens het gebruik van het geweer vermindert. De rosse stekelstaarten zitten in Noord-Holland vaak in kwetsbaar gebied met verstoringsevoelige soorten. Zo zit de grootste populatie binnen de provincie op de Loenderveense Plas en directe omgeving hiervan, onderdeel van Natura 2000 gebied Oostelijke Vechtplassen. Wij achten het beperken van geluidverstoring door middel van het gebruik van een geluiddemper dan ook wenselijk.

¹ <https://fbenoordholland.nl/publicaties>

² <https://stats.sovon.nl/stats/soort/2250>

Vangkooi

Naast bovengenoemde middelen en methoden kunnen de rosse stekelstaarten op basis van deze opdracht worden bestreden met een voor het vangen van rosse stekelstaarten geschikte vangkooi. De rosse stekelstaarten worden hier in gelokt met lokmiddelen. Het vangen van rosse stekelstaarten met een vangkooi is een methode waarmee in het buitenland, met name in Frankrijk en Engeland de laatste jaren ervaring is opgedaan. In deze landen is het middel effectief gebleken. Tegelijkertijd wordt er bijvoorbeeld in Frankrijk nog voortdurend onderzocht hoe de vangkooien nog effectiever kunnen worden gemaakt. Het ontwerp voor de perfecte vangkooi om rosse stekelstaarten mee te vangen is dan ook nog aan verandering onderhevig. De te gebruiken vangkooien in Noord-Holland zullen naar alle waarschijnlijkheid exemplaren zijn die geleverd worden vanuit Frankrijk. Rosse stekelstaarten worden in een dergelijke vangkooi gelokt met een imitatie lokvogel. Ook elektronisch versterkte akoestische middelen, zoals geluidsopnamen van het geluid van rosse stekelstaarten kunnen hiervoor eventueel worden gebruikt.

Een vangkooi dient te zijn voorzien van een melder die een signaal geeft zodra er wat in het vangmiddel zit. Een dergelijke melder zou bijvoorbeeld een elektronische verklikker, een GSM alarm of een ander, op afstand afleesbaar meldsysteem kunnen zijn, dat een melding aan de uitvoerder geeft wanneer een vogel wordt gevangen in de vangkooi. Na vangst van een vogel of ander dier dient dit binnen 24 uur te worden opgehaald. Alle dieren waar de vangkooi niet voor bestemd is worden vervolgens terstond vrij gelaten. Gevangen rosse stekelstaarten worden zo snel mogelijk gedood, door middel van afschot met het geweer.

Lokmiddelen

Voor een effectief beheer is het noodzakelijk dat uitvoerders de rosse stekelstaarten binnen schootsafstand kunnen krijgen, en/of rosse stekelstaarten een vangkooi in krijgen. Hiervoor dienen zij middelen tot hun beschikking te hebben, zoals lokvogels (niet levende), lokvoer en (eventueel elektronisch versterkte) akoestische lokmiddelen. Hierdoor kunnen niet alleen meer rosse stekelstaarten worden geschoten, maar wordt er ook voor gezorgd dat ze binnen de gewenste schootsafstand komen, waardoor de kans op ziekschieten afneemt. Dit draagt daarom bij aan het doelgericht zo snel mogelijk beperken van de populatie, waarbij onnodig lijden kan worden beperkt. Het gebruik van lokvogels, lokvoer en akoestische lokmiddelen is in artikel 3.9, lid 2, onderdelen c, d en g en lid 8 van het Bnb, op grond van artikel 3.3, lid 5 van de Wnb, door de wetgever aangewezen als geschikte methoden voor het vangen en doden van vogels. Wij wijzen aldus het gebruik van lokvogels, lokvoer (dat niet vergiftigd of verdovend is) en een middel waarmee loggeluiden kunnen worden gemaakt, aan als methode.

Gebruik geweer voor zonsopgang en na zonsondergang

Op basis van artikel 3.16, eerste lid, sub a van het Bnb is het verboden het geweer te gebruiken voor zonsopgang en na zonsondergang. Op grond van artikel 3.26, lid 3 Wnb is het mogelijk om ontheffing te verlenen van artikel 3.16, lid 1, sub a van het Besluit natuurbescherming; het gebruik van het geweer voor zonsopgang en na zonsondergang.

Rosse stekelstaarten zijn net als veel andere eendensoorten actiever in de schemerperiodes, waardoor juist in de periodes van één uur voor zonsopgang, en één uur na zonsondergang gebruik van het geweer

nodig is voor een effectief gebruik van de opdracht. Wij oordelen dat het gebruik van het geweer vanaf één uur voor zonsopgang tot en met één uur na zonsondergang noodzakelijk en effectief is teneinde de effectiviteit van de opdracht te verhogen.

Toestemming betreden van gronden

Wij bepalen dat de uitvoerders van deze opdracht, voor zover het de gecoördineerde bestrijding van rosse stekelstaarten betreft, toegang hebben tot gronden, zo nodig met behulp van de sterke arm, zoals bedoeld in artikel 3.18, lid 2, onder a van de Wnb. De bedoelde gecoördineerde bestrijding heeft betrekking op zowel de 5 bestaande ganzenteams in natuurgebieden (uitvoerders gecoördineerd ganzenbeheer) als eventueel ingehuurde professionele jagers. Vanwege de plaatsing op de Unielijst hebben de lidstaten, waaronder Nederland, de verplichting de populatie van de rosse stekelstaart indien mogelijk te elimineren, en anders in ieder geval verdere verspreiding en uitbreiding van de soort te voorkomen. De provincies zijn binnen Nederland het bevoegd gezag om de bestrijding van soorten geplaatst op de Unielijst, zoals de rosse stekelstaart, wanneer deze zich op het grondgebied van de betreffende provincie bevinden, mogelijk te maken. Vanwege de doelstelling de populatie van de rosse stekelstaart te elimineren achten wij noodzakelijk dat er, ter uitvoering van deze opdracht, toegang kan worden verkregen tot alle gronden binnen de provincie.

Geldigheidsperiode

Wij verlengen de geldigheidsduur van de opdracht met vijf jaar tot en met 1 februari 2028. De opdracht is op 4 juli 2018 gegeven. Sindsdien zijn er volgens de bij ons bekende gegevens 3 rosse stekelstaarten gevangen. Nog steeds zijn er rosse stekelstaarten aanwezig in Noord-Holland. Er zijn aanwijzingen dat de populatie zich uitbreidt en zich verder over de provincie verspreidt. Nog steeds is het doel de eliminatie van de rosse stekelstaart in Noord-Holland. Om dit doel te kunnen bereiken verlengen wij de geldigheidsduur van de opdracht met vijf jaar.

Natura 2000

Rosse stekelstaarten houden zich vooral op in de vele waterrijke natuurgebieden die Noord-Holland rijk is. Velen hiervan zijn als Natura 2000-gebied aangewezen. Tot nu toe is de grootste concentratie rosse stekelstaarten in Noord-Holland te vinden op en om de Loenderveense Plas die onderdeel is van Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'. Maar ook binnen andere Natura 2000 gebieden wordt de soort gezien. Op grond van hoofdstuk 2 (Gebiedsbescherming) van de Wnb geldt tevens een vergunningplicht voor activiteiten in of nabij Natura 2000-gebieden die een verslechterend effect kunnen hebben op de kwalificerende habitattypen of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Om een significant verstorend effect op voorhand uit te sluiten beperken wij het afschot van rosse stekelstaarten binnen de begrenzing van Natura 2000-gebieden tot de periode buiten het broedseizoen (1 maart tot en met 15 juli). Gezien de aard en het daarbij behorende incidentele karakter van de activiteiten zijn wij van oordeel dat negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen als gevolg van de uitvoering van deze opdracht buiten het broedseizoen op voorhand zijn uit te sluiten.

Een vergunning ingevolge hoofdstuk 2 van de Wnb voor de uitvoering van deze aanvulling op de opdracht van 4 juli 2018 (kenmerk:

1053566/1097101) is dan ook niet benodigd.

Besluit

1. In aanvulling op ons besluit van 4 juli 2018 (kenmerk: 1053566/1097101) besluiten wij:
 - a. op grond van artikel 3.25, lid 4, onder a van de Wet natuurbescherming aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.24, lid 2 van de Wet natuurbescherming om zich met een verboden middel (namelijk een voor het vangen van rosse stekelstaarten geschikte vangkooi) buiten gebouwen te bevinden;
 - b. op grond van artikel 3.26, lid 3 van de Wnb aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.13, lid 4 van het Besluit natuurbescherming en daarmee het gebruik toe te staan van een geweer voorzien van een geluiddemper;
 - c. op grond van artikel 3.26, lid 3 Wnb aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.16, lid 1, sub a van het Besluit natuurbescherming; het gebruik van het geweer vanaf een uur voor zonsopgang tot en met een uur na zonsondergang;
 - d. op grond van artikel 3.18, tweede lid, onderdeel a van de Wet natuurbescherming te bepalen dat de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland, alsmede de in haar opdracht werkende personen, bij de uitvoering van de door de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland gecoördineerde bestrijding van rosse stekelstaarten, toegang hebben tot alle in dit besluit bedoelde gronden, zo nodig met behulp van de sterke arm;
 - e. op grond van artikel 3.25, eerste lid van de Wet natuurbescherming ter uitvoering van deze opdracht aan te wijzen:
 - 1) het vangen of doden met gebruikmaking van niet-levende lokvogels;
 - 2) het vangen of doden met gebruikmaking van lokvoer, wat niet vergiftigd of verdovend is;
 - 3) het vangen of doden met gebruikmaking van een middel waarmee (elektronische) lokgeluiden kunnen worden gemaakt.
2. Wij voegen aan ons besluit van 4 juli 2018 (kenmerk: 1053566/1097101) voorschrift 3 toe, luidend:

3. Binnen de begrenzing van Natura 2000-gebieden vindt geen afschot van rosse stekelstaarten plaats binnen het broedseizoen (1 maart tot en met 15 juli).
3. Wij voegen aan ons besluit van 4 juli 2018 (kenmerk: 1053566/1097101) voorschrift 4 toe, luidend:

4. De vangkooien dienen te worden voorzien van voldoende voer en vers drinkwater voor minimaal 48 uur. De vangkooien dienen minimaal één keer per 48 uur te worden bezocht om voer en drinkwater te verversen.
4. Wij voegen aan ons besluit van 4 juli 2018 (kenmerk: 1053566/1097101) voorschrift 5 toe, luidend:

5. Er dient toezicht te worden gehouden op vangklaar gestelde vangkooien met een elektronische verklikker, GSM alarm of andere, op afstand afleesbaar meldsysteem dat een melding aan de

onthefinghouder geeft wanneer een vogel of ander dier wordt gevangen in de vangkooi.

5. Wij voegen aan ons besluit van 4 juli 2018 (kenmerk: 1053566/1097101) voorschrift 6 toe, luidend:
 6. *Na vangst van een rosse stekelstaart dient deze binnen 24 uur te worden opgehaald en zo snel mogelijk te worden gedood.*
6. Wij voegen aan ons besluit van 4 juli 2018 (kenmerk: 1053566/1097101) voorschrift 7 toe, luidend:
 7. *Zogenoemde bijvangsten, te weten vangsten van diersoorten waarop deze ontheffing niet ziet, worden terstond weer vrijgelaten.*
7. Wij voegen aan ons besluit van 4 juli 2018 (kenmerk: 1053566/1097101) voorschrift 8 toe, luidend:
 8. *De ontheffinghouder dient, onder vermelding van het besluitnummer, aan de toezichthouders van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord middels het digitale meldformulier melding te maken van het plaatsen en vangklaar maken van vangkooien. Hierbij dient tevens de locatie van de vangkooien te worden gemeld. Indien de vangkooien worden verwijderd dient dit eveneens te worden gemeld.*
8. Wij voegen aan ons besluit van 4 juli 2018 (kenmerk: 1053566/1097101) voorschrift 9 toe, luidend:
 9. *Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland rapporteert jaarlijks in haar jaarverslag aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland over de, op basis van deze opdracht, uitgevoerde maatregelen. Het jaarverslag wordt op de website van de FBE Noord-Holland beschikbaar gesteld.*

Voor het overige blijft het Wnb besluit met kenmerk 1053566/1097101 van 4 juli 2018, inclusief de daaraan verbonden overige voorschriften, ongewijzigd.

Geldigheid

Wij verlengen de geldigheidsduur van de opdracht met vijf jaar tot en met 1 februari 2028.

Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Provincie Noord-Holland via 023-514 3143. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM. Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord- Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

