

Stichting Faunabeheereenheid
Spaarne 17
2011 CD HAARLEM

VERZONDEN 29 JAN. 2024

Zaaknummer : OMG-023455/DMS442449
Behandelaar :
Betreft : Verlenging geldigheidsduur ontheffingen en vergunningen
ganzenbeheer in Noord-Holland

Geachte mevrouw Laan,

Op 29 december 2023 heeft u bij ons een verzoek ingediend om de geldigheidsduur te verlengen van de ontheffingen en vergunningen die aan u op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) zijn afgegeven voor het ganzenbeheer in Noord-Holland.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-023455/DMS442449.

Verzoek verlenging geldigheidsduur ontheffingen en vergunningen Wnb

U heeft verzocht om de geldigheidsduur van de volgende besluiten te verlengen:

- **Ontheffing populatiebeheer, vangen en doden** van grauwe gans (*Anser anser*), brandgans (*Branta leucopsis*), grote Canadese gans (*Branta canadensis*), kleinste Canadese gans (*Branta hutchinsii*), inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen, kenmerk OD.357591, verzonden 1 februari 2022. De ontheffing is verleend tot 31 januari 2024 en geldt voor de ontheffen handelingen:
 1. Nestbehandeling: 1 februari tot en met 30 september;
 2. Koppelreductie: 1 februari tot en met 31 maart;
 3. Ruivangsten: 1 mei tot en met 31 juli;
 4. Afschot: 1 maart tot en met 30 september voor grauwe gans, grote Canadese gans, kleinste Canadese gans, inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen; alleen in de periode 1 april tot en met 30 september voor de brandgans.
- **Ontheffing vangen en doden met gebruik van CO₂** van grauwe gans (*Anser anser*), brandgans (*Branta leucopsis*), Canadese gans (*Branta canadensis*; *Branta hutchinsii*), kolgans (*Anser albifrons*), Indische gans (*Anser indicus*), nijlgans (*Alopochen aegyptiacus*), en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride gans in al hun verschijningsvormen in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer op en rond de luchthaven Schiphol in de 0-20 kilometerzone rondom Schiphol, 'besluit 10 (2018)', kenmerk 1045511/1063763, RUD.242274, verzonden 29 maart 2018. De ontheffing is verleend tot 13 maart 2024 en kan jaarlijks gebruikt worden in de periode van 1 mei tot 31 juli, gedurende het gehele etmaal en op zon- en feestdagen. Hierbij geldt dat: de 0-20 km zone geldt voor grauwe gans, verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen, en een 0-10 km zone geldt voor de brandgans Canadese gans, kolgans, Indische gans en nijlgans.
- **Ontheffing voor het doden met gebruik van het geweer in de 10-20 kilometerzone** rondom Schiphol van grauwe gans, verwilderde gedomesticeerde en/of hybride gans in al hun verschijningsvormen in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer op en rond de luchthaven Schiphol, 'besluit 11 (2018)', kenmerk 1045511/1063769, RUD.242279, verzonden 29 maart 2018. De ontheffing is verleend tot 13 maart 2024 en kan jaarrond worden gebruikt. Op 19 september 2018 is de ontheffing gewijzigd om bij het gebruik van de ontheffing elektronisch versterkte lokmiddelen te gebruiken (kenmerk:

1079811/1128270). Op 27 september 2019 is de ontheffing gewijzigd waarbij het gebruik van het geweer vanaf een uur voor zonsopkomst tot een uur na zonsondergang is ontheft en in de voorschriften een nieuw voorschrift 2a is tussengevoegd en een nieuw voorschrift 9 tussengevoegd (kenmerk: 1045511/1262654).

- Ontheffing voor het **doden met gebruik van het geweer in de 0-10 kilometerzone** van grauwe gans, brandgans, Canadese gans, kolgans, toendrarietgans, Indische gans, nijlgans en verwilderde, gedomesticeerde en/of hybride gans in al hun verschijningsvormen, in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer op en rond de luchthaven Schiphol 'besluit 12 (2018)', kenmerk 1045511/1063770, RUD.242286, verzonden 29 maart 2018. De ontheffing is verleend tot 13 maart 2024 en kan jaarlijks gebruikt worden in de periode: jaarrond voor grauwe gans, Canadese gans, Indische gans, nijlgans en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride gans in al hun verschijningsvormen; brandgans en kolgans van 1 maart tot 1 november; brandgans, kolgans en toendrarietgans van 1 november tot 1 maart. Op 19 september 2018 is de ontheffing gewijzigd om bij het gebruik van de ontheffing elektronisch versterkte lokmiddelen te gebruiken (kenmerk: 1079811/1128273). Op 27 september 2019 is de ontheffing gewijzigd, waarbij in de voorschriften een nieuw voorschrift 2a is tussengevoegd en een nieuw voorschrift 10 tussengevoegd (kenmerk: 1045511/1262657).
- Ontheffing voor het **behandelen van nesten in de 0-20 kilometerzone** rondom Schiphol van grauwe gans, brandgans, Canadese gans, kolgans, Indische gans, nijlgans en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride gans in al hun verschijningsvormen, in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer op en rond luchthaven Schiphol, 'besluit 13 (2018)', kenmerk 1045511/1076299, RUD.242287, verzonden 4 mei 2018. De ontheffing is verleend tot 13 maart 2024. Hierbij geldt dat: de 0-20 km zone geldt voor grauwe gans, verwilderde gedomesticeerde en hybride gans in al hun verschijningsvormen, en een 0-10 km zone geldt voor de brandgans, Canadese gans en kolgans. Voor het behandelen van nesten van Indische gans en nijlgans in de 10-20 kilometerzone is geen ontheffing nodig. Op 27 september 2019 is de ontheffing gewijzigd, waarbij in de voorschriften een nieuw voorschrift 2a is tussengevoegd (kenmerk: 104511/1262659).
- Vergunning voor meerdere vormen van populatiebeheer grauwe gans, brandgans, grote Canadese gans, kleinste Canadese gans en nijlgans, inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen in het Natura 2000-gebied Zwanenwater en Pettemerduinen (2022), kenmerk OD.371196, verzonden 29 september 2022. De vergunning is verleend tot en met 30 november 2024.
- Vergunning voor meerdere vormen van populatiebeheer grauwe gans, brandgans, grote Canadese gans, kleinste Canadese gans en nijlgans, inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen in het Natura 2000-gebied Eemmeer & Gooimeer Zuidoever (2022), kenmerk OD.367111, verzonden 8 juni 2022. De vergunning is verleend tot en met 30 november 2024.
- Vergunning voor meerdere vormen van populatiebeheer grauwe gans, brandgans, grote Canadese gans, kleinste Canadese gans en nijlgans, inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen in het Natura 2000-gebied Duinen en Lage Land Texel, kenmerk OMG-008403/DMS423636, verzonden 10 augustus 2023. De vergunning is verleend tot en met 30 november 2024.
- Vergunning voor meerdere vormen van populatiebeheer grauwe gans, brandgans, grote Canadese gans, kleinste Canadese gans en nijlgans, inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen in het Natura 2000-gebied Naardermeer, kenmerk OD.360996, verzonden 25 juli 2022. De vergunning is verleend tot en met 30 november 2024.

In uw aanvraag geeft u aan dat landbouw en natuur veel schade ondervinden van ganzen. Ook kan de veiligheid van het luchtverkeer door aanwezigheid van ganzen in gevaar komen. Om die redenen is in verschillende provincies, waaronder de provincie Noord-Holland, beheer van de ganzenaantallen noodzakelijk. Tot nu toe stellen de faunabeheereenheden in de provincies ieder een afzonderlijk faunabeheerplan vast. De provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, Flevoland, Utrecht en Zeeland hebben echter een vergelijkbare ganzenproblematiek. Omdat ganzen zich niet storen aan provinciegrenzen is een gezamenlijke aanpak wenselijk of zelfs nodig, en effectiever. Om die reden zijn de faunabeheereenheden van deze vijf provincies in oktober 2023 gestart met een gezamenlijk traject naar een gezamenlijk interprovinciaal faunabeheerplan Ganzen voor de periode 2024-2030. Het maken van zo'n interprovinciaal faunabeheerplan is complex. Er zijn namelijk veel partijen bij betrokken. Naast de faunabeheereenheden zijn dit de provincies, het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, natuurbeschermingsorganisaties, wetenschappers, en experts op het gebied van ganzen en vogelbeheer, agrariërs, wildbeheereenheden, faunabeheerders en jagers, BIJ12 etc. Er wordt gewerkt in verschillende schrijfrondes, en

belanghebbenden wordt de gelegenheid geboden om hun kennis met de FBE te delen. Zo worden geen belangen over het hoofd gezien en kunnen alle kennis en inzichten bij de uiteindelijke besluitvorming goed worden afgewogen. Het totstandkomingsproces kost daardoor meer tijd dan het tot stand brengen van faunabeheerplannen per provincie, geeft u aan.

In de provincie Noord-Holland zal het interprovinciale faunabeheerplan Ganzen (hierna: het Ganzenplan) in de plaats komen van de thans vigerende faunabeheerplannen 'Faunabeheerplan ganzen 2021-2024' en het 'Ganzenbeheerplan Schiphol 2018-2024'. Het Ganzenplan is nog niet compleet en zal niet tijdig voor de expiratiedatum van de geldende faunabeheerplannen en de daaraan gekoppelde vergunningen en ontheffingen zijn afgerond, gelet op het door u geschetste proces.

In uw aanvraag geeft u aan dat voorkomen moet worden dat dit proces voor stillegging of vertraging zorgt van de uitvoering van het ganzenbeheer op grond van de faunabeheerplannen, ontheffingen en vergunningen. Met het oog op het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, de veiligheid van het luchtverkeer en de bescherming van flora of fauna, is het noodzakelijk om de huidige faunabeheerplannen en de daarmee verband houdende ontheffingen en vergunningen te verlengen zodat de uitvoering en daarmee de effectiviteit van het beheer niet in het gedrang komt. Een verzoek tot het verlengen van de faunabeheerplannen heeft u reeds ingediend bij de provincie Noord-Holland.

In 2022 betrof de uitgekeerde landbouwschade door BIJ12 voor de grauwe gans, kolgans en brandgans meer dan €10.000.000¹. Op 3 april 2023 heeft minister Harbers van Infrastructuur en Waterstaat aangegeven dat vogelaanvaringen een belangrijk risico vormen voor de commerciële luchtvaart en daarom het terugdringen hiervan middels de Nationale veiligheidsanalyse als meest prioritaire veiligheidsinitiatief wordt gezien². Tevens vormen ganzen nog altijd in belangrijke mate een probleem voor aantasting van natuurlijke ecosystemen waaronder Natura 2000-gebieden door overbegrazing van oevervegetaties en rietlanden. Tussen 2017 en 2023 is de populatie ganzen stabiel gebleven.

Het Faunabeheerplan Ganzen 2021-2024 is op 13 juli 2021 door de Provincie Noord-Holland goedgekeurd met een looptijd van 3 jaar na goedkeuring. Het Ganzenbeheerplan Schiphol 2018-2024 is door de Provincie Noord-Holland op 13 maart 2018 goedgekeurd met een looptijd van zes jaar na goedkeuring. Gezien de aanzienlijke schade aan landbouw, vliegveiligheid en flora of fauna, die veroorzaakt wordt door ganzen, is het volgens u noodzakelijk om beide faunabeheerplannen te verlengen. De aanvraag voor het met een jaar verlengen van beide plannen ligt momenteel ter goedkeuring bij de Provincie Noord-Holland. Deze plannen krijgen dan naar verwachting de nieuwe expiratiedatum van 13 juli 2025 en 13 maart 2025.

U vraagt een verlenging aan van de ontheffingen tot zes maanden na de nieuwe expiratiedatum van het Ganzenbeheerplan Schiphol 2018-2024. Derhalve verzoekt u de ontheffingen van de Wnb te verlengen tot en met 13 september 2025. U vraagt een verlenging aan van de vergunningen van de Wnb tot anderhalf jaar na de nieuwe expiratiedatum van het ganzenbeheerplan Schiphol 2018-2024. Deze periode is noodzakelijk in verband met het opstellen van een voortoets en daarna een passende beoordeling met als vertrekpunt het nieuwe faunabeheerplan, en het vervolgens doorlopen van de besluitvormingsprocedure. Derhalve verzoekt u de vergunningen te verlengen tot en met 13 september 2026.

Overwegingen verzoek wijziging aanvraag

Het Ganzenplan moet nog compleet gemaakt worden en goedgekeurd worden door Gedeputeerde Staten. Op basis van dit Ganzenplan moeten nieuwe omgevingsvergunningen worden aangevraagd en verleend. Wij zijn het met u eens dat voorkomen moet worden dat het op dit moment op grond van de faunabeheerplannen, ontheffingen en vergunningen uitgevoerde ganzenbeheer vertraging oploopt of stil komt te liggen en daarmee verlenging van de geldigheidsduur van de ontheffingen en vergunningen noodzakelijk is.

Met het oog op het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, de veiligheid van het luchtverkeer en de bescherming van de flora of fauna heeft u naar onze mening voldoende onderbouwd dat een verlenging van de ontheffingen en vergunningen noodzakelijk is tot het moment dat de omgevingsvergunningen op basis van het Ganzenplan zijn verleend.

¹ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/BIJ12-Faunaschadecijfers-schadejaar-2022.pdf>

² <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-6b7743b97200ecef1f45a1b31932d92e54e5e91/pdf>

Besluit

Wij besluiten tot het verlengen van de geldigheidsduur van de hierna genoemde besluiten tot en met **13 september 2025**:

1. Ontheffing populatiebeheer grauwe gans, brandgans, grote Canadese gans, kleinste Canadese gans, inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen, kenmerk OD. 357591, verzonden 1 februari 2022.
2. Ontheffing vangen en doden met gebruik van CO₂ van grauwe gans, brandgans, Canadese gans, kolgans, Indische gans, nijlgans en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride ganzen in al hun verschijningsvormen in het belang van veiligheid van het luchtverkeer op en rond de luchthaven Schiphol in de 0-20 kilometerzone rondom de luchthaven Schiphol, 'besluit 10 (2018)', kenmerk 1045511/1063763, RUD.242274, verzonden 29 maart 2018.
3. Ontheffing voor het doden met gebruik van het geweer in de 10-20 kilometerzone rondom Schiphol van grauwe gans, brandgans, Canadese gans, kolgans, Indische gans, nijlgans, en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride gans in al hun verschijningsvormen in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer op en rond de luchthaven Schiphol, 'besluit 11 (2018)', kenmerk 1045511/1063769, RUD.242279, verzonden 29 maart 2018.
4. Ontheffing voor het doden met gebruik van het geweer van grauwe gans, brandgans, Canadese gans, kolgans, toendrarietgans, Indische gans, nijlgans en verwilderde, gedomesticeerde en/of hybride gans in al hun verschijningsvormen, in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer op en rond de luchthaven Schiphol in de 0-10 kilometerzone rondom Schiphol 'besluit 12 (2018)', kenmerk 1045511/1063770, RUD.242286, verzonden 29 maart 2018.
5. Ontheffing voor het behandelen van nesten inde 0-20 kilometerzone rondom Schiphol van grauwe gans, brandgans, Canadese gans, kolgans, Indische gans, nijlgans en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride gans in al hun verschijningsvormen, in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer op en rond luchthaven Schiphol, 'besluit 13 (2018)', kenmerk 1045511/1076299, RUD.242287, verzonden 4 mei 2018.

Wij besluiten tot het verlengen van de geldigheidsduur van de hierna genoemde besluiten tot en met **13 september 2026**:

1. Vergunning meerdere vormen van populatiebeheer grauwe gans, brandgans, grote Canadese gans, kleinste Canadese gans en nijlgans, inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen in het Natura 2000-gebied Zwanenwater en Pettemerduinen (2022), kenmerk OD.371196, verzonden 29 september 2022.
2. Vergunning meerdere vormen van populatiebeheer grauwe gans, brandgans, grote Canadese gans, kleinste Canadese gans en nijlgans, inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen in het Natura 2000-gebied Eemmeer & Gooimeer Zuidoever (2022), kenmerk OD.367111, verzonden 8 juni 2022.
3. Vergunning voor meerdere vormen van populatiebeheer grauwe gans, brandgans, grote Canadese gans, kleinste Canadese gans en nijlgans, inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen in het Natura 2000-gebied Duinen en Lage Land Texel, kenmerk OMG-008403/DMS423636, verzonden 10 augustus 2023.
4. Vergunning voor meerdere vormen van populatiebeheer grauwe gans, brandgans, grote Canadese gans, kleinste Canadese gans en nijlgans, inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen in het Natura 2000-gebied Naardermeer, kenmerk OD.360996, verzonden 25 juli 2022.

Met uitzondering van de einddatum van de geldigheid van de voornoemde acht besluiten, zijn de acht besluiten inhoudelijk en tekstueel niet veranderd.

Het besluit treedt op de datum van verzending in werking.

Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de heer S. de Groot via Sdegroot@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
als dezen,



Directie Leefomgeving
Noord-Holland Noord (OD NHN)

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Rechtbank Noord-Holland, zaaknummers HAA 22/5335 NATUUR en HAA 22/4848 NATUUR

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.