

FBE Noord-Holland

Spaarne 17
1011 CD HAARLEM

VERZONDEN 11 FEB. 2021

Zaaknummer : OD.261123
Behandelaar : Afdeling Regulering leefomgeving, team natuurbescherming
Betreft : Wnb Vergunning artikel 2.7, tweede lid
Locatie : Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'

Geacht bestuur,

Hierbij ontvangt u een beschikking waarbij wij u een vergunning verlenen op grond van artikel 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het faunabeheer in het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'. Deze aanvraag van 27 september 2018 is door ons ontvangen op 5 oktober 2018. Per e-mail van 4 juni 2019 heeft u ingestemd met een uitstel van de termijn voor het nemen van een besluit, in ieder geval totdat de door ons gevraagde aanvullende informatie is aangeleverd en wij nader konden bekijken hoeveel tijd wij nodig zouden moeten hebben om tot een besluit te komen. Op 24 augustus 2020 hebben we een geactualiseerde versie van de Passende Beoordeling¹ (hierna: PB) ontvangen behorende bij de vergunningaanvraag van d.d. 27 september 2018. Wij hebben u op 19 oktober 2020 per e-mail een concept vergunning gestuurd met een verzoek om te reageren op de beperkingen/voorschriften. Op 11 november hebben wij van u een reactie gekregen.

Besluit

Wij verlenen hierbij aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wnb voor het uitvoeren van faunabeheer binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'. Dit faunabeheer wordt uitgevoerd conform de vigerende landelijke vrijstellingen en de vigerende door de provincie ingevolge hoofdstuk 3 van de Wnb afgegeven vrijstellingen, opdrachten en ontheffingen. De beschrijving van het uit te voeren faunabeheer in de aanvraag en de bijlagen maakt onderdeel uit van deze vergunning.

De Faunabeheereenheid Noord-Holland kan jachtaktehouders en grondgebruikers (hierna: gemachtigden) toestemming verlenen tot gebruik van deze vergunning. Aldus gemachtigden mogen zich laten vergezellen door mede-uitvoerders.

Wij weigeren de vergunningaanvraag voor zover deze betreft de uitoefening van de jacht.

De vergunning is geldig vanaf de datum van ontvangst en is geldig tot 1 maart 2028.

¹ Passende beoordeling Natura 2000 gebied Polder Zeevang (geactualiseerde definitieve versie d.d. 12 3360), opgesteld door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv

Inhoudsopgave

- A. Voorschriften en beperkingen
- B. Onderwerp aanvraag
- C. Wettelijk kader Wnb
- D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- E. Cumulatieve effecten
- F. Maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken
- G. Slotoverwegingen
- H. Procedure en samenhangende besluiten
- I. Kennisgeving

A. Voorschriften en beperkingen

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

1. De start van de vergunde handelingen, inclusief de voorbereidende handelingen, dient u minimaal 5 werkdagen voorafgaande aan de start van de handelingen te melden door middel van het meldingsformulier dat via deze link is in te vullen: https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
2. Minimaal 5 werkdagen voordat gebruikt gemaakt worden van deze vergunning dienen de handelingskaarten in hoofdstuk 4 van de PB bij ons te zijn ingediend onder vermelding van het zaaknummer OD.261123 via postbus@odnhn.nl.
3. Minimaal 5 werkdagen voordat gebruikt gemaakt worden van deze vergunning dient per betreffende periode van uitvoering (winter-, zomer- en broedperiode) een agendering van de compartimentering, waarbij tevens rekening is gehouden met de dijkversterkingswerkzaamheden rond het Markermeer (par. 6.6 PB), bij ons te zijn ingediend onder vermelding van het zaaknummer OD.261123 via postbus@odnhn.nl.
4. Handelingskaarten en agendering van het faunabeheer dienen ieder jaar in januari te zijn geactualiseerd en bij ons te zijn ingediend onder vermelding van het zaaknummer OD.261123 via postbus@odnhn.nl.
5. Het faunabeheer met geweer van het type handeling 2 zoals verwoord in paragraaf 2.1. van de PB, mag niet plaatsvinden in de periode 1 oktober tot 15 februari, niet in de gearceerde pleisterplaatsen gedurende de periode 15 februari tot 1 augustus en jaarrond niet in de rode deelgebieden in Polder Zeevang, zoals weergegeven en verwoord in de bijlage bij dit besluit.
6. De uitvoeringsruimte van het faunabeheer met geweer van het type handeling 2 is per week beperkt tot maximaal 1 compartiment van de oostelijke compartimenten (D, E of F) en 1 van de westelijke compartimenten (A, B of C) zodat in 2/3 deel van de Polder Zeevang altijd volledige rust heerst.
7. De locaties van de ruivangsten en nestbehandeling dienen in de terreinen van Staatsbosbeheer (hierna: SBB) in samenspraak met SBB te worden vastgesteld.
8. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
9. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen bij het gebruik van deze vergunning die nadelige gevolgen kunnen hebben voor het Natura 2000-gebied, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-102 13 00 onder overlegging van alle relevante gegevens.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de vergunning, strafvervolgting tot gevolg hebben.

B. Onderwerp aanvraag

Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland verzoekt ons om de verlening van een vergunning zoals bedoeld in artikel 2.7, lid 2 van de Wet natuurbescherming voor het uitvoeren van faunabeheer binnen het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'.

Voor de faunabeheeractiviteiten in Polder Zeevang gaat het daarbij om:

- ganzenbeheer ter voorkoming van belangrijke schade aan (landbouw-)gewassen en in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer (Schiphol);
- beheer van de vos en de zwarte kraai ter bescherming van fauna (weidevogels), vooral in de maanden vóór het weidevogelbroedseizoen en
- de uitoefening van de jacht.

C. Wettelijk kader Wnb

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is het verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl).

D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 4 stappen:

- identificeren mogelijke negatieve effecten;
- toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- bepalen van cumulatieve effecten
- noodzaak tot het nemen van mitigerende maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Voortoets (Rippen & Latour 2017), A&W-rapport 2341
- Passende beoordeling faunabeheer N2000 gebieden Noord-Holland Zeevang geactualiseerd, d.d. 12 augustus 2020, A&W-rapport 3360

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L)
- Natura 2000 Beheerplan van Polder Zeevang²
- Evaluatie beheerplan Polder Zeevang PNH 2019³
- Effectstudie Ruivangsten o.a. Polder Zeevang, Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V. 2020

Identificeren mogelijke negatieve effecten.

Mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen zijn onderzocht in de effectenstudies en kunnen bestaan uit verstoring van doelsoorten en wijziging van populatiedynamiek. Overige effecten zoals oppervlakteverlies zijn op voorhand uit te sluiten.

Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen Beheerplan

Het Natura 2000-beheerplan 'Polder Zeevang' is onlangs met 2 jaar verlengd. Uit de recente evaluatie blijkt dat het gebied nog steeds goed functioneert als leefgebied voor 9 niet-broedende vogelsoorten die als instandhoudingsdoel zijn aangewezen. Belangrijk zijn het behouden van de rust en openheid, voldoende plas-dras plekken in het vroege voorjaar en voldoende vochtige graslanden. Het aanwezige graslandbiotop is niet wezenlijk gewijzigd, de waterpeilen zijn niet aangepast, het gebruik van het gebied is geen belemmering voor het behalen van de Natura 2000-doelen. De analyse van de omstandigheden in het gebied en de trends van de verschillende soorten laat zien dat aan het doel van behoud van omvang en kwaliteit van het leefgebied voor de 9 vogelsoorten wordt (tabel 1) voldaan. De conclusie is dat er geen noodzaak is om andere of nieuwe maatregelen te nemen. Naast het waarborgen van het plan zijn er dus geen maatregelen in het verlengde beheerplan opgenomen.

Uitvoeringsruimte

In de voortoets en in de passende beoordeling is onderzocht welke faunabeheeractiviteiten gedurende welke perioden van het jaar kunnen worden uitgevoerd zonder dat de instandhoudingsdoelen in gevaar kunnen komen.

² <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/natura-2000-beheerplannen/>

³ https://www.natuurkennis.nl/Uploaded_files/Publicaties/evaluatie-beheerplan-zeevang-verstand-witteveldt-2019.b77dac.pdf

De verschillende faunabeheeractiviteiten zijn in de passende beoordeling geclusterd beoordeeld op basis van de mate waarin de activiteiten (gebruik geweer, gebruik vangkooi, jacht voor de voet, drijfjacht) tot negatieve effecten kunnen leiden voor de instandhoudingsdoelen van het gebied. Dat heeft voor de Polder Zeevang uiteindelijk geresulteerd in twee voorziene 'kernactiviteiten' of 'typen handelingen' (zie par. 3.3 Voortoets en par. 2.1 PB). Het type 3 type met 10 of meer geweerdragers is conform aanbiedingsbrief bij de aanvraag niet aan de orde voor 'Polder Zeevang'. Het gaat hierbij om:

1. handelingen waarbij sprake is van betreding in het gebied maar waarbij *geen geweer wordt ingezet* (schudden eieren, ruivangst en vangkooien) met uitzondering van incidenteel de inzet van kaliber.22 (lichtgewicht geweer, nauwelijks hoorbaar).
2. handelingen waarbij *het geweer wordt ingezet* (het schot) door één of een aantal geweerdragers meestal met apporerende hond. Deze handelingen worden veelal met een frequentie van 1 à 2 maal per week uitgevoerd (aanzit, bersen, voor de voet, kunstlicht).
3. Handelingen waarbij 10 of meer geweerdragers zijn betrokken.

De uitvoeringsruimte van het faunabeheer is conform PB in de Polder Zeevang per week beperkt tot maximaal 1 compartiment van de oostelijke compartimenten (D, E of F) en 1 van de westelijke compartimenten (A, B of C) zodat in 2/3 deel van de Polder Zeevang altijd volledige rust heerst, voor zover het faunabeheer betreft.

Het faunabeheer met geweer van het type handeling 2 zoals verwoord in paragraaf 2.1. van de PB, mag niet plaatsvinden in de gearceerde pleisterplaatsen (periode 15 februari tot 1 augustus) en rode deelgebieden van Staatsbosbeheer in Polder Zeevang, zoals weergegeven en verwoord in de bijlage.

De locaties van de ruivangsten en nestbehandeling dienen in de terreinen van Staatsbosbeheer (hierna SBB) in samenspraak met SBB te worden vastgesteld.

Voor de faunabeheeractiviteiten in Polder Zeevang gaat het daarbij om:

- ganzenbeheer ter voorkoming van belangrijke schade aan (landbouw-)gewassen en in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer (Schiphol);
- beheer van de vos en de zwarte kraai ter bescherming van fauna (weidevogels), vooral in de maanden vóór het weidevogelbroedseizoen en
- de uitoefening van de jacht.

In tabel 2 hebben we de beheer- en schadebestrijding activiteiten uitgewerkt weergegeven met tevens de periode van uitvoering en de bijbehorende beperkingen van de uitvoeringsruimte zoals weergegeven in de kaartbijlage van dit besluit.

Tabel 2: beheer- en schadebestrijding

Soort	Type handeling en beheer	Periode	Restricties
Ganzen	1. Ruivangst	1 mei t/m juli	Eenmalig en in de terreinen van SBB in samenspraak met SBB
	2. Afschot	1 aug en 31 sept	Conform compartimentering, niet in rode deelgebieden
	2. Koppelafschot	15 febr-1 april	Conform compartimentering, niet in rode deelgebieden én niet in de gearceerde pleisterplaatsen
	1.Nestbehandeling	1 mrt-15 april	in de terreinen van SBB in samenspraak met SBB
Vos	1.Vangkooi met afschot	jaarrond	Niet in gearceerde pleisterplaatsen in de periode 15 februari tot 1 augustus.
	2. Afschot vos	15 febr.-1 okt.	Conform compartimentering, niet in rode deelgebieden én niet in de gearceerde pleisterplaatsen
Kraai/kauw	1.Vangkooi met afschot	jaarrond	Niet in gearceerde pleisterplaatsen, in de terreinen van SBB in samenspraak met SBB

Het ganzenbeheer is ter voorkoming van belangrijke schade aan (landbouw-)gewassen en in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer (Schiphol). Het gaat hierbij om onderstaande faunabeheeractiviteiten.

- *nestbehandeling (eierprikken) en/of ruivangst*

De ruivangst van standganzen waarbij de populatie van de brandgans, Canadese gans, grauwe gans en hybride ganzen worden gereduceerd vindt plaats in de ruiperiode van de betreffende ganzen, wanneer deze niet kunnen vliegen in verband met het ruien van de slagpennen. Dit is globaal de periode 20 mei – 20 juli. Ruivangsten worden zowel op het water als op het land uitgevoerd. Met behulp van kleine boten worden de aanwezige ruiende ganzen op het water rustig bijeengegreden en vervolgens richting een inloopkraal op het aangrenzende land geleid. Vanuit de vangkraal worden de ganzen in een gesloten container geleid, waarin deze met koolstofdioxide worden gedood. Conform voorschrift 7 worden de locaties van de ruivangsten en nestbehandeling in de terreinen van SBB in samenspraak met SBB vastgesteld. Verstoringseffecten zijn beperkt tot de vanglocatie. Conform PB valt de ruivangst onder een type 1 waarvoor geldt dat ze verstoring zijn maar door het karakter van de handeling (eenmalig in de ruiperiode en lokaal) zal de verstoring niet leiden tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. De aantallen van de grauwe gans en de brandgans zullen naar verwachting afnemen als gevolg van de nestbehandeling en ruivangsten. De nestreductie en ruivangsten zijn naar hun aard slechts van invloed op de populatie standganzen en deze beheeractiviteiten zullen dan ook niet leiden tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de niet-broedvogels, hetgeen trekganzen betreft.

- *Afschot van standganzen*

In de periode begin februari tot begin april vormen de overzomerende ganzenkoppels. De maatregel koppelafschot is gericht op populatiereductie van overzomerende brandganzen en grauwe ganzen. Het gebied is echter aangewezen voor overwinterende brandganzen en grauwe ganzen. Op grond van gedrag zijn overzomerende ganzenkoppels en overwinterende trekganzen goed onderscheidbaar (van der Hut & Bruinzeel 2015⁴). Winterganzen houden zich op in groepen, ze zijn niet territoriaal en niet agressief naar soortgenoten. Als groep kunnen ze makkelijk uitwijken naar andere percelen en gebieden. Koppelvormende ganzen zonderen zich als stel af van de groep, gedragen zich territoriaal ten opzichte van soortgenoten en zullen na verstoring snel terugkeren naar hun oorspronkelijke locatie (de beoogde nestlocatie). Tevens hebben ze de neiging zich te verstoppen in hogere vegetatie (winterganzen zullen juist altijd zoveel mogelijk open vegetatie prefereren). Afschot van koppelvormende ganzen zal alleen plaatsvinden als het ganzenkoppel bovengenoemd gedrag vertoont.

De koppelvorming vindt plaats vanaf begin februari tot begin april. Door de gezoneerde wijze van uitvoering blijft er in de Polder Zeevang 2/3 onverstoord foerageerruimte beschikbaar, waar verstoring door faunabeheermaatregelen niet zal plaatsvinden. De verstoringseffecten op pleisterplaatsen voor o.a. de grutto's zijn in de periode van 15 februari tot 1 augustus conform kaart in de bijlage 1 van deze vergunning (gearceerde zones en rode zones) uitgezonderd voor faunabeheer. In de periode van 1 oktober tot 15 februari vinden er conform voorschrift 5 geen faunabeheermaatregelen van het type 2 plaats.

In de periode augustus en september is mogelijk sprake van schadebestrijding met ondersteunend afschot van de overzomerende gans. Door de gezoneerde wijze van uitvoering blijft er in de Polder Zeevang 2/3 onverstoord foerageerruimte beschikbaar voor de dan aanwezige overwinterende doelsoorten.

Geconcludeerd kan worden dat mogelijke effecten van verstoring van de overwinterende doelsoorten door afschot en betreding tot een minimum wordt beperkt door het uitsluiten van verstoring door het faunabeheertype 2 in de meest wezenlijke overwinteringsperiode van de doelsoorten. Significant verstorende effecten in de resterende winterperiode na 15 februari wordt door de gezoneerde werkwijze conform compartimentering voorkomen. Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de overwinterende doelsoorten zijn met zekerheid zijn uit te sluiten.

Het beheer van de vos en de zwarte kraai is ter bescherming van fauna (weidevogels)

Vooraf in de maanden vóór het weidevogelbroedseizoen (1 maart tot 31 juli) zal de vos en kraai worden bestreden ter bescherming van de weidevogels. De verstoringseffecten op pleisterplaatsen voor o.a. de grutto's zijn in de periode van 15 februari tot 1 augustus conform kaart in de bijlage 1 van deze vergunning (gearceerde zones) uitgezonderd voor faunabeheer. Het beheer middels vangkooi en afschot valt onder het faunabeheertype 1 welke qua verstoring zodanig lokaal en incidenteel is dat significant negatieve effecten op de overwinterende doelsoorten zijn uit te sluiten. Het faunabeheer op de vos middels faunabeheertype 2 middels lichtbak en/of aanzit zal conform compartimentering van bijlage 1 worden uitgevoerd waardoor er in de Polder Zeevang altijd 2/3 onverstoord foerageerruimte beschikbaar blijft.

⁴ Ganzenbeheer in Noord-Holland. Gevoeligheid van kwalificerende waarden. A&W-rapport 2063. Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek, Feanwêlden.

Geconcludeerd kan worden dat mogelijke effecten van verstoring van de overwinterende doelsoorten door afschot en betreding tot een minimum wordt beperkt door o.a. intensieve schadebestrijding in de winterperiode te voorkomen. Significante versturende effecten op de overwinterende doelsoorten zijn met zekerheid zijn uit te sluiten.

Geen vergunning inzake de uitoefening van de jacht

Wij verlenen u geen vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid van de Wnb voor de uitoefening van de jacht binnen de begrenzing van Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'. Daartoe overwegen wij het volgende.

Ingevolge artikel 3.23 van de Wnb komt de uitoefening van de jacht toe aan de jachthouder. De uitoefening van de jacht door de jachthouder, geregeld in en krachtens paragraaf 3.5 van de Wnb, is niet gebonden aan door ons College af te geven vrijstellingen, opdrachten, ontheffingen of vergunningen.

De uitoefening van de jacht door de jachthouder is niet afhankelijk van de tussenkomst van een faunabeheereenheid. De enige connectie met de faunabeheereenheid is dat de uitoefening van de jacht door de jachthouder, ingevolge artikel 3.12 van de Wnb, overeenkomstig het faunabeheerplan dient te geschieden.

Het bovenstaande in aanmerking genomen ligt het dan ook niet in de rede dat wij aan de faunabeheereenheid een vergunning afgeven ingevolge artikel 2.7, tweede lid van de Wnb voor de uitoefening van de jacht binnen de begrenzing van Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'. Een dergelijke aan de faunabeheereenheid af te geven vergunning zou zonder doel zijn nu het recht en de mogelijkheid tot uitoefening van de jacht niet aan de faunabeheereenheid toekomt. Dat recht en die mogelijkheid komt toe aan de individuele jachthouder.

Ten overvloede merken wij op dat reeds omdat ganzensoorten, vos en zwarte kraai in artikel 3.20 van de Wnb niet zijn aangewezen als wild, de uitoefening van de jacht, met als doel het beheer van ganzensoorten, vos en zwarte kraai, niet aan de orde is. Voor het door u gewenste beheer van ganzensoorten, vos en zwarte kraai kunt u geen gebruik maken van de mogelijkheden die de uitoefening van de jacht biedt.

Niet broedvogels

Het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' is enkel aangewezen voor niet-broedende doelsoorten.

Tabel 1: doelstellingen 'Polder Zeevang'

	Niet-broedvogel	Omvang en kwaliteit leefgebied	Draagkracht Seizoen gem.
A037	kleine zwaan	Behoud	30
A045	brandgans	Behoud	70
A140	goudplevier	Behoud	790
A041	kolgans	Behoud	1.000
A043	grauwe gans	Behoud	190
A050	smient	Behoud	12.400
A142	kievit	Behoud	2.200
A156	grutto	Behoud	790
A160	wulp	Behoud	210

Op basis van bij de vergunningaanvraag ingediende rapporten en de eerder genoemde overige informatiebronnen zoals het rapport 'Evaluatie beheerplan Polder Zeevang PNH 2019' kan het volgende gesteld worden over de effecten van de faunabeheeractiviteiten op de niet-broedvogels.

Kleine zwaan (A037)

De instandhoudingsdoelstelling voor de kleine zwaan is behoud van omvang en kwaliteit van het leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 30 vogels (seizoen gemiddelde). De aantallen kleine zwaan worden sinds begin van deze eeuw niet meer gehaald. Voor deze soort speelt dat ze voorkeur heeft voor foerageren op knolletjes van waterplanten (fonteinkruiden). Het aanbod van dit voedsel is gegroeid door de verbetering van de waterkwaliteit. De Zeevang is als foerageergebied op dit moment minder van belang voor deze soort. De omvang en kwaliteit van het leefgebied zijn behouden. De kleine zwaan is vrijwel uitsluitend aanwezig op één locatie aan de oostrand van het gebied (Zandbraak). Deze locatie nabij het Markermeer is uitgesloten van de faunabeheeractiviteiten (zie bijlage 2, figuur 3 bij dit besluit). De faunabeheeractiviteiten zoals zijn

tevens zodanig gedifferentieerd naar ruimte en tijd dat versturende effecten op de kleine zwaan tot een minimum zijn beperkt. Significant versturende effecten op de kleine zwaan zijn met zekerheid uitgesloten.

Brandgans (A045)

De instandhoudingsdoelstelling voor de brandgans is behoud van omvang en kwaliteit van het leefgebied voor 70 vogels (seizoen gemiddelde). Er zijn voldoende brandganzen in het gebied in relatie tot de doelstelling. De trend is een sterke toename. De faunabeheeractiviteiten zijn zodanig gedifferentieerd naar ruimte en tijd dat versturende effecten op de brandgans tot een minimum zijn beperkt. De faunabeheeractiviteiten zijn niet gericht op de overwinterende ganzen of van invloed op de instandhoudingsdoelstellingen voor die brandganzen. Significant versturende effecten op de brandgans zijn met zekerheid uitgesloten. Significant versturende effecten op de brandgans zijn met zekerheid uitgesloten.

Goudplevier (A140)

De instandhoudingsdoelstelling voor de goudplevier is behoud van omvang en kwaliteit van het leefgebied voor 790 vogels (seizoen gemiddelde). De aantallen zijn in de beheerplanperiode ruim boven het doel van 790. Conform evaluatie beheerplan is er een toename van 1,6% per jaar, maar door de grote spreiding tussen de jaren is deze trend onzeker. De goudplevier is een wintergast en doortrekker, de hoogste aantallen zijn in het najaar en in de wintermaanden september t/m januari in de Polder Zeevang aan te treffen. Nederland wordt tijdens strenge winters verlaten. Net als de smient komen de overwinterende goudplevieren als eerste aan op de percelen van Staatsbosbeheer, hierna verspreiden ze zich over de gehele Polder Zeevang. De percelen van Staatsbosbeheer zijn grotendeels uitgesloten van de faunabeheeractiviteiten (Zie rode zone kaart bijlage 1). De faunabeheeractiviteiten zijn tevens zodanig gedifferentieerd naar ruimte en tijd dat versturende effecten op de goudplevier tot een minimum zijn beperkt. Significant versturende effecten op de goudplevier zijn met zekerheid uitgesloten.

Kolgans (A041)

De instandhoudingsdoelstelling voor de kolgans is behoud van omvang en kwaliteit van het leefgebied voor 1000 vogels (seizoen gemiddelde). Conform het beheerplan heeft de Polder Zeevang voor de kolgans een functie als foerageergebied. De kolgans foerageert overdag op de graslanden in het Natura 2000-gebied, in de avond vliegt de kolgans naar de rustplaatsen op het Markermeer buiten het Natura 2000-gebied. De soort komt in de Polder Zeevang vooral voor in de agrarisch goed onderhouden graslanden met een matige tot intensieve bemesting, gebieden met rietlanden en moerasvegetatie worden gemeden. De doelstelling van 1000 vogels wordt ruimschoots gehaald. De trend is, door de grote spreiding onzeker (SOVON, 2018). De faunabeheeractiviteiten zijn zodanig gedifferentieerd naar ruimte en tijd dat versturende effecten op de kolgans tot een minimum zijn beperkt. Significant versturende effecten op de kolgans zijn met zekerheid uitgesloten.

Grauwe gans (A043)

De instandhoudingsdoelstelling voor de grauwe gans is behoud van omvang en kwaliteit van het leefgebied voor 190 vogels (seizoen gemiddelde). De Grauwe gans verblijft overwegend in agrarisch gebied. Meer dan andere ganzensoorten is de Grauwe gans ook in moerassen en estuaria te zien. De soort is minder gebonden aan open landschappen. In de winter, in december en januari, leeft de soort zelfs overwegend in moerassen of 'wetlands'. Voedselterreinen en slaapplekken liggen traditioneel vast, net als bij andere ganzen. De afstanden daartussen zijn bij de grauwe gans vaak relatief kort, in de regel kleiner dan 10 km. De vogels die niet broeden trekken zich voor de vleugelrui (eind mei-begin juli) terug op speciale ruiplaatsen in ontoegankelijke moerasgebieden of in waterplassen (onder andere Oostvaardersplassen). Ze blijven daar ongeveer een maand. Er komen grote aantallen grauwe gans voor in de Zeevang. Het doel van 190 vogels wordt ruim gehaald. De trend is een matige toename sinds 2008. De faunabeheeractiviteiten zijn zodanig gedifferentieerd naar ruimte en tijd dat versturende effecten op de grauwe gans tot een minimum zijn beperkt. De faunabeheeractiviteiten zijn niet gericht op de overwinterende ganzen of van invloed op de instandhoudingsdoelstellingen voor die grauwe ganzen. Significant versturende effecten op de grauwe gans zijn met zekerheid uitgesloten.

Smient (A050)

De instandhoudingsdoelstelling voor de smient is behoud van omvang en kwaliteit van het leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 12.400 vogels (seizoen gemiddelde). De smient foerageert 's winters op de agrarische graslanden en rust op de bredere sloten en vaarten in het gebied. De soort foerageert vooral in agrarisch goed onderhouden graslanden met een matige tot intensieve bemesting. Smienten zijn planteneters die op een grote

verscheidenheid aan planten, zaden en wortels kunnen foerageren. De smient heeft een voorkeur voor eiwitrijke en goed verteerbare grassoorten (of jonge scheuten), die hij graag zoekt op vochtige of deels geïnundeerde graslanden (in verband met frequente drinkvluchten). Extensivering van graslandbeheer en/of betere drainering van natte graslanden werken negatief door in de draagkracht van een gebied. Het doel van 12.400 vogels wordt ruimschoots behaald. De smient kent met een toename van 7,5% per jaar een sterke toename. De smient net als de goudplevier als eerste aan op de percelen van Staatsbosbeheer, hierna verspreiden ze zich over de gehele Polder Zeevang. De percelen van Staatsbosbeheer zijn grotendeels uitgesloten van de faunabeheeractiviteiten (zie rode zone, kaart bijlage 1). De faunabeheeractiviteiten zijn zodanig gedifferentieerd naar ruimte en tijd dat versturende effecten op de smient tot een minimum zijn beperkt. Significant versturende effecten op de smient zijn met zekerheid uitgesloten.

Kievit (A142)

De instandhoudingsdoelstelling voor de kievit is behoud van omvang en kwaliteit van het leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 2.200 vogels (seizoen gemiddelde). De kievit verblijft vooral in agrarisch gebied. De soort foerageert in agrarisch gebied zowel op graslanden als op akkers. Bij graslanden bestaat een voorkeur voor kort gras, dus voor beweid of regelmatig gemaaid grasland. Rusten doen groepen Kieviten vaak op structuurrijke terreinen, zoals omgeploegde akkers of oude weilanden, of op open, nat vlak terrein zoals drooggevalen slikvlakten en ondiep water. Het seizoen gemiddelde van 2.200 vogels wordt de gehele beheerplanperiode ruim gehaald. SOVON (2018) geeft aan dat de trend van de kievit stabiel is. De faunabeheeractiviteiten zijn zodanig gedifferentieerd naar ruimte en tijd dat versturende effecten op de kievit tot een minimum zijn beperkt. Significant versturende effecten op de kievit zijn met zekerheid uitgesloten.

Grutto (A156)

De instandhoudingsdoelstelling voor de grutto is behoud van omvang en kwaliteit van het leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 790 vogels (seizoen maximum). Het aantal van 790 vogels is in de beheerplanperiode niet gehaald. De trend sinds 2008 is negatief, de aantallen dalen met 3,8% per jaar. De omvang en kwaliteit van het leefgebied zijn behouden. De afname hangt in het geval van de grutto samen met de afname van het aantal broedpaar. De trend van het aantal broedpaar is een matige afname sinds 1990. De Polder Zeevang is alleen voor de doortrekkende grutto's aangewezen, de aanwijzing heeft dus geen betrekking op de broedende vogels. Voor de doortrekkende grutto heeft het gebied een functie als slaappleats en foerageergebied, welke zich bevinden op pleisterplaatsen met plas-dras locaties (zie gearceerde zones, kaart bijlage 1) in de Polder Zeevang. De grutto foerageert overdag en rust 's avonds. Ze zijn gevoelig voor verstoring door geluid en optische verstoring door betreding. De faunabeheeractiviteiten vinden tussen zonsopkomst en zonsondergang plaats. De plas-drasgebieden en grotendeels alle percelen van Staatsbosbeheer zijn uitgesloten van de faunabeheeractiviteiten van het type 2 met afschot (zie kaart bijlage 1 rode en gearceerde zones). Het faunabeheer is verder zodanig gedifferentieerd naar ruimte en tijd dat versturende effecten op de grutto tot een minimum zijn beperkt. Significant versturende effecten op de grutto zijn met zekerheid uitgesloten.

Wulp (A160)

De instandhoudingsdoelstelling voor de grutto is behoud van omvang en kwaliteit van het leefgebied met een draagkracht voor een populatie van gemiddeld 210 vogels (seizoen gemiddelde). De soort komt vooral voor in agrarisch beheerde graslanden die matig intensief tot intensief worden bemest. Moerassige gebieden en pitrusgraslanden worden veelal gemeden. Overwinterende en doortrekkende wulpen zijn in het najaar en de wintermaanden rustend in de plas-drasgebieden van Polder Zeevang aan te treffen. Door de combinatie van de natuureservaten van Staatsbosbeheer en de agrarische beheerde graslanden die matig intensief tot intensief worden bemest, is het gehele Natura 2000-gebied een uitstekend leefgebied voor de wulp. Het aantal wulpen wordt in de beheerplanperiode gehaald. De soort kent een matige toename in het gebied. De plas-drasgebieden en grotendeels alle percelen van Staatsbosbeheer zijn uitgesloten van de faunabeheeractiviteiten van het type 2 met afschot (zie kaart bijlage 1 rode en gearceerde zones). De faunabeheeractiviteiten zijn tevens zodanig gedifferentieerd naar ruimte en tijd dat versturende effecten op de wulp tot een minimum zijn beperkt. Significant versturende effecten op de wulp zijn met zekerheid uitgesloten.

E. Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland



Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage: • Handelingskaart Polder Zeevang

Kopie aan: • SBB en Gemeente Edam-Volendam

Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden.

Conform passende beoordeling zijn onderstaande projecten getoetst:

1. het inzetten van een drone voor het project Informatiefilms Alliantie Markermeerdijken
2. baggerwerk Middelle en Overwhere
3. onderbemaling SBB
4. plaatsing damwanden
5. versterking Markermeerdijken

Conform passende beoordeling kunnen er enkel cumulatieve effecten optreden bij de heiwerkzaamheden voor de dijkversterking Markermeerdijken indien die in het winterhalfjaar gelijktijdig optreden bij het faunabeheer waarbij het geweer wordt gebruikt. Dit kan worden voorkomen door op dagen met heiwerkzaamheden in het winterhalfjaar geen faunabeheer met gebruik van geweer uit te voeren in het oostelijk deel of middendeel. Op dit moment is niet gespecificeerd in welke periode en hoe langdurig heiwerkzaamheden worden uitgevoerd. Het is nodig om het faunabeheer af te stemmen op de werkzaamheden van de dijkversterking om voldoende verstoringvrije ruimte voor de kwalificerende niet-broedvogelsoorten Grauwe gans, Kievit en Goudplevier te handhaven.

F. Maatregelen die eventuele negatieve effecten beperken

Conform het uitvoeringsplan, zoals dat is opgenomen in hoofdstuk 4 van de passende beoordeling, worden de versturende effecten beperkt middels compartimentering en zonering van de faunabeheer activiteiten waarbij rekening is gehouden met de meest kwetsbare locaties en de kans op cumulatieve versturende effecten van de heiwerkzaamheden voor de dijkversterking Markermeerdijken.

G. Slotoverwegingen

Omdat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende Natura 2000-gebied is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig. Op basis van voorgaande is het mogelijk om voor het faunabeheer een vergunning te verlenen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

H. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

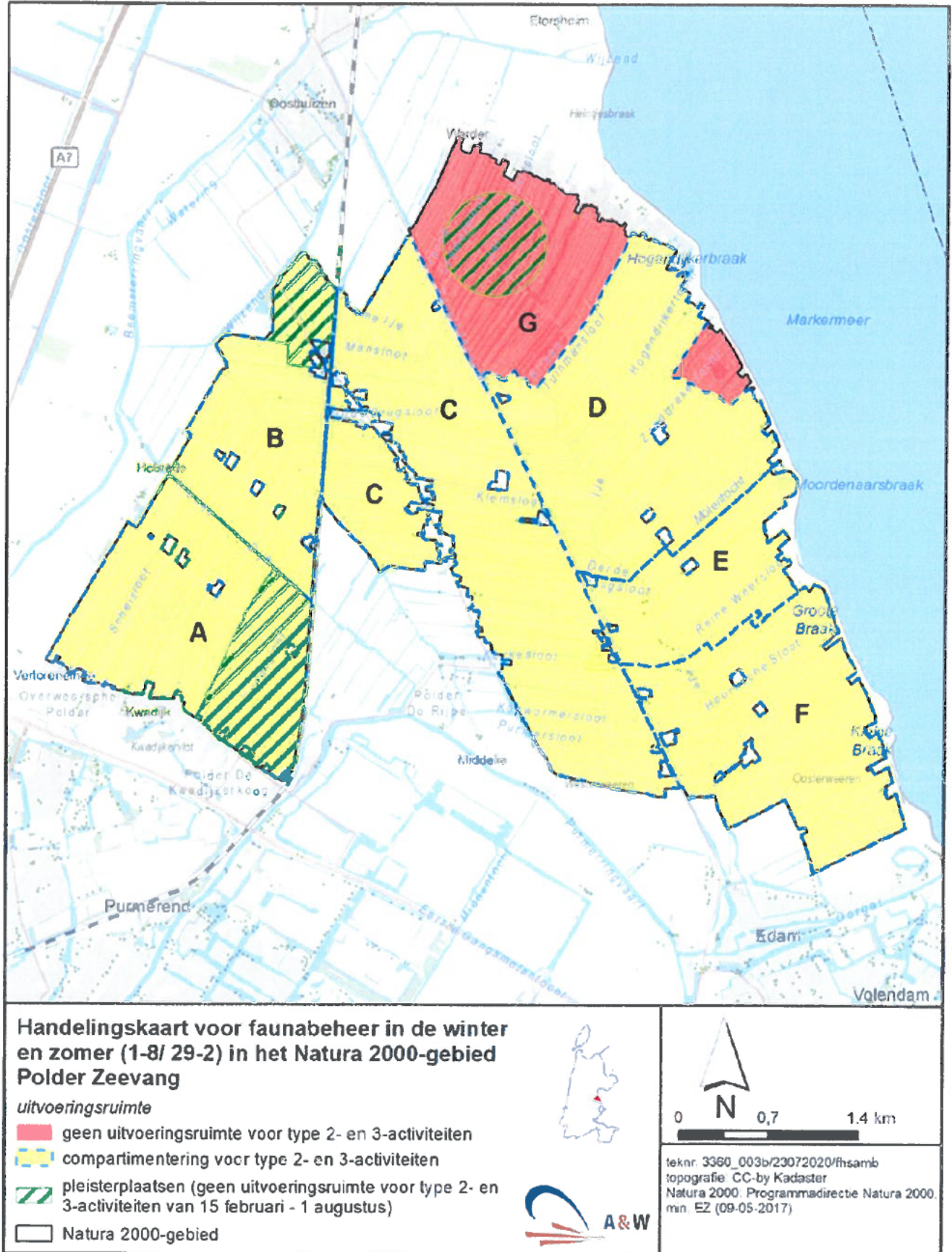
Wij wijzen u met nadruk op het navolgende.

Het gebruik van deze vergunning en de uitvoering van de daarin beschreven activiteiten vindt plaats onder de gelding van en ter uitvoering van de vigerende landelijke vrijstellingen en de vigerende door de provincie ingevolge hoofdstuk 3 van de Wnb afgegeven vrijstellingen, opdrachten en ontheffingen. Deze vergunning is niet een op zich zelf staande vrijstelling, opdracht of ontheffing als bedoeld in hoofdstuk 3 van de Wnb.

U dient zich bij het gebruik van deze vergunning en de uitvoering van de daarin beschreven activiteiten derhalve te houden aan de kaders zoals gesteld in de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 en aan de kaders zoals gesteld in de vigerende vrijstellingen, opdrachten en ontheffingen.

I. Kennisgeving

Dit besluit wordt geplaatst op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en wordt in afschrift verzonden aan de terreinbeheerder SBB en gemeente Edam-Volendam.



Figuur 1 Uitvoeringsruimte in Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'. Bron Passende beoordeling, A&W-rapport 3360, d.d. 12 augustus 2020